

解决农村

财力不足的建议

□薛秀武 贾天虎 冯集民

农村实行税费改革后,农民不仅由过去的负担沉重变为零负担,而且国家还对农民进行“双补”(种粮补贴与农资补贴),使广大农民切切实实享受到党中央惠农政策带来的实惠。但据调查了解,由于乡村两级取消了“三提五统”,使村集体财力十分匮乏,公益事业难办,在一定程度上影响了社会主义新农村建设,必须引起足够的重视,切实加以解决。

一、农村财力不足的现状

从调查情况看,绝大多数农村的村级财力十分匮乏,甚至到了举步维艰的地步。某乡镇共20个行政村,其中就有半数以上的村账面是零余额。相对而言,一些情况好的村,一年靠集体土地承包和村深井等公物公产的承包租赁,给村民划分一些宅基地等收入来弥补村里的开支费用;一些条件差的村,没有上述优势,只能靠财政每年拨付的三、五千元的转移支付资金

作经费。其中:80%以上用于党报党刊的征订,被乡镇扣去,到村里所剩无几。有好些村,因为没有办公经费,往往用不起电,买不起办公用品,至于给村里办一些小型工程,搞一些公益事业,更是无力可支,困难重重。某个村,干部们想在公共场所建一个公厕,因拿不出一、两千元资金,半年来迟迟未能动工。

二、村级财力不足的成因

形成村级财力不足的原因是多方面的,既有客观的,也有主观的,既有历史的,也有现实的。概括起来,主要有以下四方面原因:

(一)村集体经济脆弱。从当前情况看,不少村都没有集体经济组织,没有村办企业。农村实行税费改革前,一个2000人左右的村,每年可以收取提留款3万余元,可支撑村一年的费用。现在此项款停收,国家又不准向农民摊派集资,使不少村没有分文收入,财力

极度困难。

(二)村级债务沉重。从本地情况看,绝大多数农村都背着沉重的债务包袱,多者数10万元,少者3—5万元。其债务形成的主要原因有三:一是税费改革前,不少村为了按时完成县、乡分配的农业税、农业特产税征收任务,采取了借贷银行和私人资金的办法。二是一些村不能量力而行,盲目上马一些工程,举债打井、修路、建校,虽然工程干完了,但欠下一屁股债务无力偿还。三是有不少农户或嫌税负不公,负担沉重,或嫌涉及到个人的一些问题(如土地承包、宅基地纠纷等)没有得到及时合理解决,故意拖欠税款,有个别村,欠税者达半数以上。

(三)报刊征订费偏高。党报党刊,是党和国家的喉舌,对于宣传党的大政方针,指导当前工作具有十分重要的作用,党报党刊的发行,无疑是人们政治生活中的一件大事,但在一些地

方由于报刊发行量偏大,费用偏高,使村级难以承受。某乡镇全年拨付村级的经费为27万元,其中报刊征订费用达6万元以上。某一个村2005年乡里拨付经费2000元,而报刊费用为2023元,这个村干部说:“我们村是零费用,想给村里办一些事,展手拿不出一分钱”。

(四)专项资金未能足额到村。每年国家通过各级财政给各村一定数量的转移支付和专项资金,用于解决村办公经费和村干部的工资,但往往这些钱不能到村级账上和村干部手中就因村欠乡款被扣掉,部分村级经费往往得不到落实。

三、解决农村财力匮乏的建议

(一)着力发展农村集体经济。在国家明令规定取消农村的“三提五统”之后,村里的各项开支除国家财政拨付的转移支付资金外,惟一有效的办法就是要发展农村集体经济,以此来壮大村级财力资源。一是兴办集体企业。各村可根据自己的地域经济优势,创办一些农副产品深加工企业。财政等有关职能部门应从财政杠杆、政策倾

斜,融投资金,技改挖潜,联大靠强等方面予以大力支持,能在三、二年内,使每个村都有一个小型的集体企业,为农村集体经济提供财源基础。二是建立农村合作经济组织,或帮助组织农民从事农副产品加工,或组织农民搞好劳务输出。这样,村民既可从村集体经济组织中得到实惠,村也可从村集体经济组织中获取一些费用,以弥补村级财力的不足。

(二)逐步化解农村债务。从调查情况看,有相当部分债务并不属于坏账,呆账,只要政策到位,措施得当,是能消化部分债务的。对村级债务,首先要进行全面清理,摸清底子。其次是明确性质、界定责任。三是制定灵活的政策措施,对于有偿还能力的,催促及时偿还;对于一时偿还不起的,可让制定计划,分期进行偿还。同时,还要制定一些鼓励性还款措施。对于能按期全部偿还的,可让其减还20—30%的债务。以调动其还款的积极性。四是通过集体财产拍卖,租赁等方式盘活资产、资源,化解部分债务。

(三)改变报刊征订方式。报刊的征

订不能硬性往村里分,更不能硬性从拨付经费中扣。应本着自愿协商的原则,适当减少集体的报刊征订数量,不能让村里把有限的办公经费大都用在报刊征订上。在报刊征订上,应走集体与个人两条腿相结合的道路。现在有不少农民都愿订一份报纸,只是邮递渠道不畅,往往花了钱见不到报,或是时过三、五天才能见到报,把新闻变了旧闻,严重挫伤了农民的订报积极性。

(四)加强拨付资金的监管力度。对于国家财政拨付农村的干部工资。办公经费等转移支付资金,要加大监管力度,变过去的县拨乡、乡拨村为“一卡通”,县直接拨付到农村账户,以有效堵塞途中截留、挪用的漏洞,确保资金足额到村。

(五)加大对农村的转移支付资金。从现实看,一个村每年拨付3000—5000元的办公经费,确实偏少,很难保证农村工作的正常运转,国家应在财力允许的情况下,逐步加大农村转移支付投入,以缓解农村财力紧张趋势,促进社会主义新农村建设。

(作者单位:万荣县财政局)

