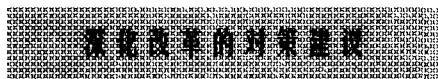


规定与原有制度之间的矛盾冲突,使制度执行者无所适从。三是新制度没有配套的实施细则,可操作性不强。

(二)来自技术层面的原因。主要是现有的技术条件与国库集中支付制度改革的需求不匹配。在纵的方面,银行系统资金支付清算技术落后,现有的能力达不到国库集中支付制度改革提高财政资金使用效率的要求。在横的方面,财、税、库、行之间的信息网络建设滞后,造成集中支付过程中众多需要传递共享的信息交流不畅。

(三)来自操作层面的原因。一是改革过程中各项配套措施不力,使单项改革效果弱化。二是改革中各部门操作行为不协调,常出现“越位”和“缺位”现象。三是不规范操作时有发生,带来一系列新的风险隐患。

(四)来自思想观念层面的原因。一是部门本位主义思想严重。二是一些部门缺乏创新观念,不适应改革的需要。



(一)进一步完善新制度。一是借清理预算单位账户之机,进一步完善国库单一账户体系,主要是解决预算单位一些往来资金收入入账问题。可以在单一账户体系中为预算单位增加一类专用收入账户,用

于上述往来资金的收纳。二是制定符合实际需要,又便于操作的零余额账户开立和使用管理制度。同时修改商业银行原有的有关制度,允许零余额账户日间透支。

(二)进一步加快电子化、网络化建设。一是加快建立人民银行国库资金划拨新体系,通过开通现代化支付系统等技术手段,解决人民银行国库部门资金划拨渠道不畅问题。二是建立以财、税、库、行横向联网为基础的电子化信息平台,解决各部门之间信息的传递和共享问题,改变目前信息依靠手工传递的落后局面。

(三)增强改革中实际操作的科学性、协调性、规范性。一是加快预算编制、政府采购等配套改革的步伐,形成改革合力。二是加强各部门操作行为的协调性,减少改革中“越位”和“缺位”现象。三是建立针对性、操作性强的部门内控制度和科学、严密的部门间监督制约机制。

(四)转变观念。一要克服本位主义思想,正确理解国库集中支付制度改革的重要意义。二要打破传统思维定式对思想的束缚。一方面,要改变传统的“国库存款不计息,汇划业务不收费,无偿代理”计划经济模式,给予代理支付中心的商业银行手续费;另一方面,应根据实际需要,设计“国库支票”等结算工具,简化集中支付手续。

(作者单位:人民银行安徽省淮南市中心支行)



全国财政国库管理制度改革工作会议在成都召开

2003年11月18日至19日,财政部国库司、国库支付中心在成都市召开了全国财政国库管理制度改革工作会议,会议的主要任务是学习贯彻十六届三中全会《决定》精神,加大推进财政国库管理制度改革工作力度,确立国库集中收付制度在预算执行中的战略地位。各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅(局)国库处处长、国库支付中心主任参加了会议。

这次会议是在党的十六届三中全会再次明确提出进一步推进财政管理体制改革的背景下召开的,具有特殊的意义。肖捷副部长在致会议的信中,充分肯定了进入新世纪的三年来,财政国库管理制度改革取得的重大进展。他强调了改革的

目标要求,并对全国财政国库部门同志的工作作风、工作方法和能力建设提出了殷切期望。与会代表很受鼓舞,坚定了改革的信心和决心。

会上,张通司长代表国库司、国库支付中心作了工作报告,回顾了过去一年改革进展情况,分析了进一步推进改革面临的形势和问题,安排部署了下一步改革的工作任务。会上,广东、湖南、福建、安徽、重庆、新疆、海南、四川等8个省(区市)作了经验交流发言。在分组讨论中,与会代表就改革中面临的一些问题,如信息系统建设、预算单位年终结余资金处理、会计集中核算向国库集中收付制度转轨等问题进行了讨论。

最后,林燕副司长作了会议小结,肯定了各地的有益经验,并对贯彻这次会议的精神提出了具体的要求。

(国库司制度处)