

女规划师谈规划

——“大珠江三角洲城镇规划前景与规划管理研讨会”与会发言女规划师访谈录

为期两天的“大珠江三角洲城镇规划前景与规划管理研讨会”，于2004年2月21日在广州召开，这是粤港澳三地规划界的首次大规模盛会。我们欣喜地发现，在与会发言的23位嘉宾中，有9位是女性。她们光彩照人的形象给与会者留下了很深的印象。在这庆祝国际劳动妇女节的三月，我们将下面这组访谈录奉献给全国的女规划师，并向她们致以崇高的敬意和节日的问候！



记者：“大珠江三角洲”的区域空间结构及存在的问题是什么？

阎小培：第一，珠江口东岸穗港走廊地带已成型，逐渐成为区域发展的“主街道”。第二，珠江口西岸产业集群雏形出现，城市聚集程度不高，分布较均衡。第三，“珠江三角洲”内部呈现多极化区域格局，中心城市地位下降。第四，“大珠江三角洲”呈现区域经济一体化发展趋势，但一体化程度较低。第五，“珠江三角洲”与广东省其它地区差异扩大。

记者：请介绍一下“大珠江三角洲”区域空间结构调控的思路和措施。

阎小培：首先，要推进“泛珠江三角洲”的区域合作，构建“泛珠江三角洲”经济区，强化“大珠江三角洲”核心地位，促进广东区域协调发展。其次，要明确“大珠江三角洲”的产业定位与分工协作，共创区域竞争力。再次，要构建以珠江口东岸穗港走廊为核心、西岸城市组团为次核心的“大珠江三角洲”区域空间格局。还要解决“珠江三角洲”的土地问题，实现土地资源的可持续利用，为“大珠江三角洲”区域空间调控提供基础。另外，还要在中央统筹下，充分发挥广东省级权力的作用，创新“大珠江三角洲”区域合作体制。最后，要发挥城市和区域规划的协调作用，促进“大珠江三角洲”区域空间利用合理化。

记者：广州市十分重视战略规划，请谈谈具体的做法。

李颖：2000年6月，广州市在全国率先开展了战略规划工作。它强调高层次的、宏观的、远景的战略研究，以增强规划对城市整体的、长远发展的引导及控制。2003年11月，广州市开展了战略规划实施总结，体现了城市规划重在“过程”的理念，为滚动实现战略规划的宏伟目标进行了有益的尝试。

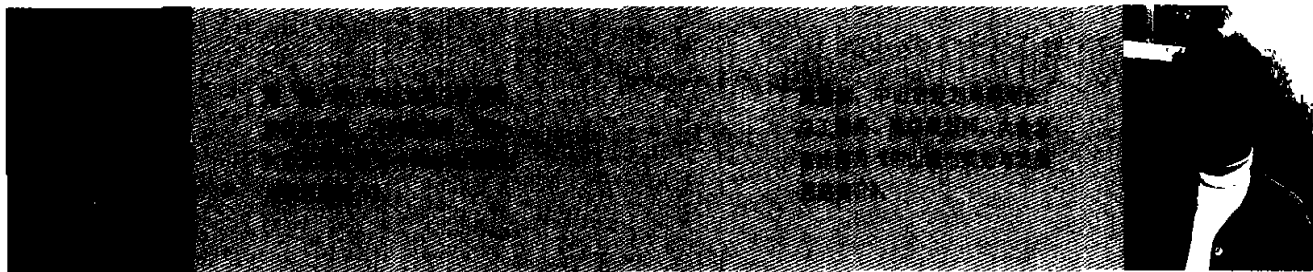
记者：广州市近年来在规划编制方面进行了哪些积极的探索？

李颖：①战略规划是城市规划观念和技术的一个重要进展，有助于我国城市规划体系的改革与完善。

②近期建设规划通过加强政府控制经营的土地供应与基础设施建设，突出政府、公共投资对城市发展的引导与示范作用，合理引导社会资金的投向。

③片区发展规划将城乡结合在一起，进行统筹考虑和全覆盖式的规划。从全区整体角度平衡各社会和经济要素，形成片区范围的生产、生活及环境地域分工协调体系，加强对市场活动的宏观调控作用。

④分区规划是以“一张图管理”为目标，以分层次、双阶段编制为框架，以规划管理单元为基础，强制性与非强制性控制相结合的、刚柔并济的、动态更新的规划编制创新，为依法行政和城市法定规划的编制提供了良好的基础平台。



记者：作为总规划师，您认为佛山城市发展的固有优势是什么，如何对待这种优势？

周霞：我认为佛山城市发展的固有优势概括起来就是两点，一是制造业的优势，二是历史文化的优势。2002年12月，国务院同意佛山行政区划调整。在珠三角整合发展与行政区划调整的双重背景下，佛山的城市发展面临着新的机遇，应强化产业和文化的优势和特性，以此作为未来城市发展的动力和目标。

记者：刚才您谈到要强化佛山产业的優勢，能否再谈谈新一轮的城市规划中，对产业的发展是如何考虑的？

周霞：制造业是佛山实现城市现代化的原动力。佛山正通过实施利用信息化再造制造业的战略，对现有的传统制造业进行全面改造，实现工业结构和产品结构的优化升级。

在规划上主要考虑以十大工业园区规划和建设为重点，推动现状产业园区的整合，限制分散的工业点、村级工业区的发展，积极引导工业项目进园区，优化产业空间，提升产业结构。另外通过园镇互动，带动城镇空间的协调发展，提高土地利用率，有效控制生态绿地，改变过去城镇建设无序蔓延的状况；同时通过加快发展物流、金融、商贸、会展、信息、担保、旅游、中介服务等现代服务业，使佛山成为珠江三角洲地区重要的物流基地，提升第三产业水平，全力打造产业强市。

记者：中山市城市规划的重要特点是什么？

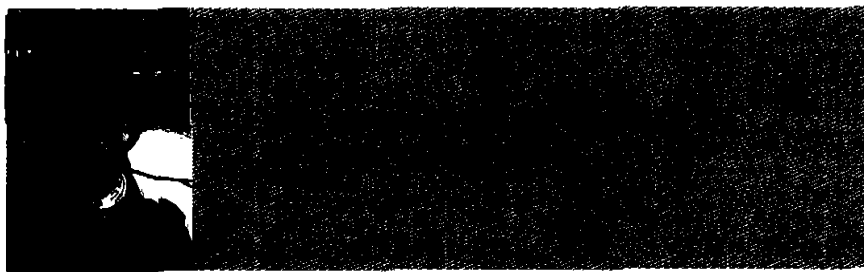
刘慧林：①中山市政府重视规划，因此，城市规划在经济的可持续发展、人居环境的改善、社会事业的进步、人们生活质量的提高、古老侨乡率先实现现代化的过程中发挥了重要作用，成为经济、社会协调发展的强劲动力。

②规划注重内外源合力驱动的工业化与城镇化紧密结合，增强了城镇化发展的动力。大量外资和外企的进入，使中山实现了外源性工业化与城镇化紧密结合的城市发展道路。

③中山市城市化的特点着重表现在中心城市的综合化与小城镇的专业化同步发展。

记者：“大珠江三角洲”中的中山如何增创新优势，更上一层楼？

刘慧林：珠三角地区事实上已成为一个不可分割的经济实体，身在其中的每一个城市都有自己的比较优势与作用。中山市要在“大珠江三角洲”经济一体化进程中明确自己的努力方向，基本思路有三条：其一，寻求外部依托，借势借力发展，为城市经济腾飞寻求外部动力源；其二，拓展市场与资源配置空间，为城市发展寻求更集约、更理性的资源配置途径；其三，强化城市管理、服务功能，推动城市结构优化，推动支柱产业竞争优势形成。



记者：肇庆提出要建设“千里旅游走廊”，请谈谈在规划上如何考虑？

刘彦：“千里旅游走廊”将肇庆500km环市公路沿线旅游景区和景点按照“整合成廊、各具特色、市场定位”的规划原则，建设肇庆大旅游网络。具体措施如下：完善千里旅游生态线，以圈带面，点面结合；完善基础设施和旅游配套服务设施；对目前未具备条件开放的文物采取保护措施，防止建设性破坏；通过整合旅游资源，展示肇庆历史文化特色，拉动山

区经济发展，营造特色旅游新亮点，把肇庆建设成为集自然生态旅游和人文历史观光为一体的、风格独特、环境优美，最适宜旅游、人居与创业的生态型旅游名城。

记者：如何从规划角度打造肇庆的城市文化特色？

刘彦：在规划上主要是新建四大文化建筑群（科技馆、博物馆、艺术馆和国际会展中心）及利用旧城打造“宋文化之都”，营造“山、

湖、城、江”的城市特色。

建设“宋文化之都”，开发和利用历史遗存风貌资源，如近期拆迁宋城墙外围建筑开辟宋城公园，打通四座城门，恢复宋城街巷商业和生活空间；远期恢复岭南园林式建筑群包公府衙，集中体现岭南的建筑园林风格和丰富多彩的艺术文化，将宋城内外空间建设成为完整的宋城旅游文化景区。在岭山端砚历史文化保护区重点保护和展示端砚的开采、生产过程和展示端砚的独特艺术魅力，建设中国砚都和端砚文化村。

在城市风貌特色方面，充分利用肇庆优越而独特的山水自然条件，塑造“山、湖、城、江”城市特色。通过环星湖地段的规划控制，建设环湖生态绿地和旅游文化设施，营造“山湖在城中，城在山水中”的城市意象，使城市建筑和山水园林融为一体。

记者：珠海的城市建设成就有目共睹，请谈谈珠海经历了怎样的规划历程。

管恩红：第一轮城市总体规划始于1980年，是珠海经济特区起步和发展的指导蓝图；第二轮城市总体规划始于1985年，奠定了珠海组团式城市布局的特色；1988年~1989年，完成珠海市东区与西区的发展战略规划；1991年~1993年，完成第三轮城市总体规划和第二轮西区城市发展战略规划；1998年~2001年，完成新一轮城市总体规划(2001-2020)。正是由于珠海对城市规划的重视，可以毫不夸张地说，珠海是一座国内为数不多的、基本上按规划建设起来的城市。

记者：珠海新一轮规划的主要特色是什么？

管恩红：新一轮城市总体规划是中国城市规划设计院和珠海设计研究院会同珠海市规划局共同完成的，该规划在进行22个专题调研的基础上，对珠海市的发展前景做出全方

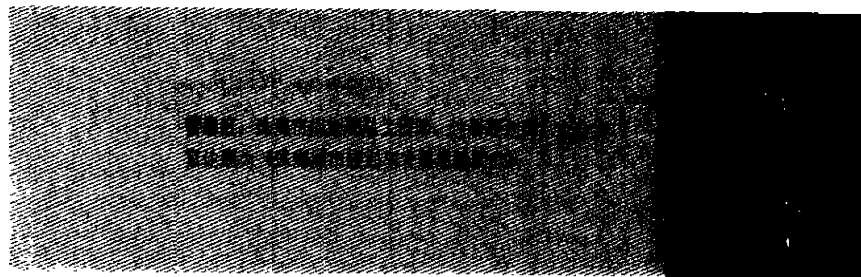
记者：澳门的城市定位是什么？

蔡田田：澳门作为国际性的旅游城市，传统以博彩旅游业作为支柱产业，《澳门基本法》中也重申了博彩业在回归后的合法性和制定相关政策的自主性。

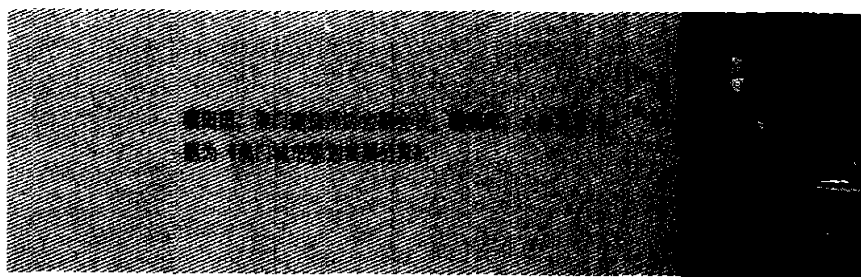
除了以博彩业作为龙头产业外，近年来澳门特别行政区政府更致力于开拓多元文化的旅游产业，其中文化旅游及会展旅游已取得了可观的成效。南欧特色小城的人文景观旅游和历史悠久的宗教旅游也是游客乐而忘返的原因。目前，“澳门历史建筑”已列入中国申报世界文化遗产名单之中，为澳门旅游业增强了号召力。另外，体育旅游的项目也在不断地加强和拓展，除了传统的格林匹治大赛车外，其它如每年一度的国际龙舟节，举办2005东亚运动会及体育单项国际友谊赛等等，都形成了浓厚的体育旅游气氛。

记者：澳门的城市规则如何适应澳门社会的整体发展？

蔡田田：澳门的土地资源从12km²扩展至27km²，可见，城市空间规模的变化与城市的发展息息相关。澳门微型的经济规模与地理和人文环境的影响密不可分，从历史上讲，邻近



位的分析，规划提出的城市性质为：珠海是国家经济特区、珠江口西岸区域性中心城市和亚热带海滨风景旅游胜地(国务院批复为：珠江三角洲中心城市之一，东南沿海重要的风景旅游城市)。城市空间结构为“主城区-次中心城-外围新城-中心镇”的多层次、组团型的城市空间体系，珠海市的对外交通规划主要以港口、机场、铁路(含珠三角城际轨道交通)、高等级公路为主，结合口岸、跨海大桥等设施，形成海、陆、空并进的立体交通体系。本次总体规划还采用了不确定性分析的方法对未来发展的多种可能性进行了充分的分析和预测。



地域的政治、经济和文化对澳门社会的发展均产生了深远的影响。

目前澳门的城市规划对内、对外都处于调整的阶段：①1999年回归祖国，进一步促进了澳门与“珠三角”的经济往来。②2002年开放澳博彩专营权至3个，为博彩业带来了蓬勃的生机和商机，带动了相关产业的发展。③2003年已排上日程的申报世界文化遗产项目带动了全方位的人文景观旅游。④与城市规划相适应的交通规划、旅游规划、都市建筑条例修订及文物保护法规修订已在同步进行中，首当其冲的是促进和完善博彩业的旅游娱乐设施建设。

记者：珠海今后五年的发展思路是什么？

管恩红：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，实施科教兴市、实业旺市、环境强市、文化盛市四大战略，争创开放科教、产业、人才、体制、环境六大优势，培育珠海的特色经济、特色文化和城市特色，建设现代化港口城市、科教城市、生态风景旅游城市、区域性交通枢纽城市 and 现代文明城市，构筑“珠江三角洲”中心城市的基本框架。

记者：澳门城市规划如何使澳门与“大珠江三角洲”融合发展？

蔡田田：“大珠江三角洲”的可持续发展是区域的合作性从竞争走向整合的必然结果。

“珠三角”的各城市协调机制的建立将对带动区内整体经济的发展起到重要的促进作用，粤东、粤西和粤北的产业特征和经济发展模式也将朝着互补的方向发展。澳门的城市规划应为城市的发展服务，发挥城市特点，加强博彩旅游业，协调各行业间的发展，使澳门成为“珠三角”的特色旅游天堂。



记者：与内地规划师相比，香港规划师的优势是什么？

谭小莹：内地与香港的规划师各有所长。香港规划师有很多曾在海外读书及工作，故对规划的不同文化背景、理念、实践、经济有较多方面的体验，在分析国外经验、构筑新概念规划时，有较具体的结论及建议。

香港的信息比较丰富，加上香港规划师在海外的联络网，使我们能涉足较广泛的领域。英语的掌握也有助于搜集、分析资料及有效地与国外专家沟通。

香港规划师大部分是中国人，与内地规划师拥有共同的语言及基本相同的文化背景。香港的城市发展模式，以高密度及高速度为特征，与国内城市面对的问题相似，故香港规划

师提出的建议较符合国情，也较容易操作。

记者：您曾参加过多项内地不同层次的规划，有何体验？

谭小莹：在区域规划的层面上，我的公司有幸参与了《珠江三角洲城市群规划》的其中一个环节，即“珠三角”土地利用及空间分区管治模式的国外案例研究。我们在整个研究过程中，与内地主管单位有过多次的探讨，包括研究的重点、案例的选择及分析的深度等。我们深刻地体会到：内地同行热切追求的决不是学术理论，而是建议的可操作性。这是我很欣赏的。

在一些新发展区的规划工作方面，我们与内地同行有着共同的信念，即规划不应仅是政

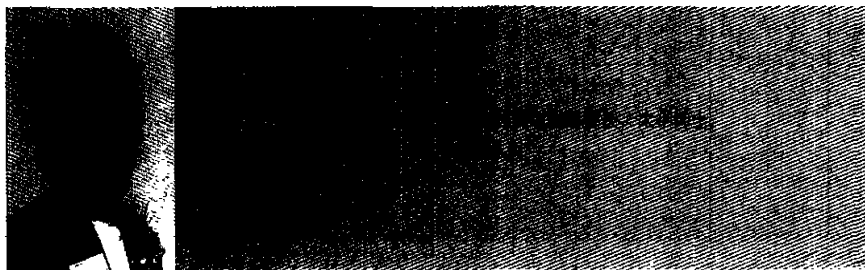
策主导，还必须要有市场需求的实际支持及可持续发展的长远目标。否则只会造成土地的乱开发及效益低劣，也使环境遭到不可弥补的破坏。

记者：您对内地同行有哪些建议？

谭小莹：说实话，我觉得内地同行承受的工作压力比香港的规划师沉重得多，因为城市发展速度很快，使很多规划工作在近乎不合理的短时间内必须完成。须知，规划错误是社会的一个巨大的包袱。在概念未得到肯定前，内地同行常要作大量的3D模型设计、透视图制作等，领导一旦表示不合用，所有工作便化为乌有。

我的建议是：第一，规划界的高层可否在省市的领导班子中多推销有理据、有分析的规划，而不是只看图像去决定城市的发展路向；

第二：发展有地方特色的规划，充分利用每个地方的天然环境及历史背景。中国有五千多年的文化，还有地貌多姿多采的秀丽河山，新、高、大不一定代表进步或现代化。



记者：香港规划师的专业资格是怎样认定的？

伍谢淑莹：香港的规划师资格管理属于行业自管，由香港规划师学会执行。香港规划师学会成立于1979年，1991年成为法定团体，属非政府组织。学会负责制定专业资格标准、认可大学规划课程、执行专业资格考试（含笔试及面试）、厘定专业工作经验以及监管规划师的专业操守等。拥有大学认可课程毕业资格或已有外国认可专业资格、有专业工作经验、通过学会考核，符合专业资格的规划师，可用“香港规划师学会会员”的头衔作为专业资格认定。而符合香港规划师注册管理局的条件，亦可申请成为香港注册专业规划师。

记者：“互认”的含义是什么？

伍谢淑莹：“互认”一词，其实并非指香港与内地的专业资格可以互换或直接对等，而是指两地资格标准基本相符，双方可以认可对方部分资格，再加上一些补充考核，例如通过考试，使两地规划师可以取得对方的专业资格。对于能通过双方考试的规划师而言，可同时拥有两个专业资格。

记者：“互认机制”的原则是什么？

伍谢淑莹：目前正在商讨中的机制，是容许两地的规划师参加考核互取香港规划师学会会员资格或中华人民共和国注册城市规划

师执业资格证书。目前的构想，可以按照以下原则：

①配合各自现行资格申请机制。“互认机制”的推行，应尽可能配合两地现有资格申请及评核制度，避免或尽量减少改动现行管理制度及有关章程和附属规则。“互认制度”的考核应纳入两地原设的考试制度，而非另设特殊范围或补充考试。

②互惠及对等。双方已有当地专业资格的人士，必需通过对方大致相等的考核，方可取得对方的资格。

③总量和户籍控制。香港规划师学会会员必须为香港永久居民，才可以参加内地的互认考核；而内地注册执业规划师，也必须为中华人民共和国公民，才可参加香港的互认考试。

④确保执业能力。所有互认考核均针对实用性的科目，如法规及实务等。^④

（本刊记者赵鸿采编，现场照片由中山大学温雅先生提供）