

创新农村基层组织建设研究

〔编者按〕坚持创新是保持农村基层组织工作活力和吸引力的基础性工作,也是各地抓好农村基层组织工作的一个基本思路。近年来,各地坚持以创新精神推动农村基层组织建设开展,创造了许多好的经验,也取得了显著的成绩,及时总结、提炼、升华、推广这些好的做法和经验,是理论工作者的职责。在此我们编选了几篇关于农村基层组织工作创新的文章,以期对农村基层组织建设有所助益。

〔关键词〕中国共产党;农村基层组织建设;创新

〔中图分类号〕D267.2

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕1002-3909(2007)08-0032-10

能人治村:新农村建设的 战略选择

刘炳香,韩宏亮

(中共中央党校党建教研部)

何为能人治村?顾名思义,就是由农村先富起来的经济能人通过组织程序当选为村支部书记和村委会主任等村“两委”主要干部,团结带领农民群众发展经济,管理本村各项事务,推进社会主义新农村建设的。能人治村现象已经引起学术界越来越多的关注。对此,大家褒贬不一,看法不同。经过对山东省的菏泽、滕州市和山西省高平市的十几个强村、富村的发展情况进行专题调研,我认为,能人治村是新农村建设的战略选择,是基层党组织建设的一个方向。

一、实施能人治村战略是农村发展实践的必然结果,是农民群众的自主选择,是新农村建设的现实需要,大势所趋,人心所向,顺民心,合民意

从全国范围看,能人治村越来越具有普遍性。甚至在中西部省份也有相当一部分经济能人走上了村支部书记和村委会主任的领导岗位,在东部发达地区能人治村的比例有的甚至高达60%以上。这些主持村政的经济能人,有的是种植养殖能人,有的是农业产业化带头人,有的是个体工商户,还有的是下派的机关干部。从实践角度看,能人治村是强村富村的共同特征。如山东省滕州市张汪镇大宗村走的就是一条典型的能人治村的路子。该村党总支书记宗成乐1987年任村支部书记。当时的大宗村班子涣散、人心不齐,发展无项目、致富无门路,人均纯收入不足300元。当时的宗成乐就是当地小有名气

的企业家。他头脑活、能力强、素质高。当选为村支部书记后,他带领全村群众经过十几年的奋斗,如今的大宗村已拥有企业18家,固定资产8.4亿元,实现年销售收入10.2亿元,人均纯收入达到9000元,家家住上了别墅式的小洋楼,农民喜气洋洋,群众安居乐业。宗成乐同志也先后荣获“全国优秀乡镇企业家”、“全国星火科技带头人”、“全国劳动模范”等一系列荣誉称号。同样,在山东省曹县王集镇郭庄党支部书记郭继春的带领下,使郭庄村这个20多年前出了名的穷村变成了2005年全村工农业总产值达2.3亿元,实现税收620万元,人均纯收入6000元的富裕村。

从群众的角度看,能人治村也是农民群众的自主选择。思富盼富是农民群众的最大愿望。谁能带领农民群众发家致富,谁就是最受群众欢迎的人,群众就会把谁选为领路人。传统的道德权威型的村干部,尽管为人正派、办事公道、德高望重,但带领群众共同致富的能力不强,很难担当起新农村建设的重任。新的经济能人型的村干部,素质过硬,带领群众致富能力强,在群众中很有市场,深受群众欢迎。有道是群雁高飞头雁领,群众认为有经济能人领着干,就有希望、有奔头。新农村建设工程浩大、任务艰巨,是一项系统工程,但核心和重点是发展经济、脱贫致富。没有这一条,其他一切都是虚的,都是无源之水、无本之木。实施能人治村战略,正是解决主要矛盾、致力于农村经济发展的最佳选择。抓住了能人治村就抓住了新农村建设中的主要矛盾,就抓住了主要任务,新农村建设就能收到事半功倍的成效。

二、实施能人治村战略,应抓好“四个结合”,扬长避短,趋利避害,全面推进新农村建设

(一)实施能人治村战略要和有力的村班子建设结合起来。能人治村不是提倡英雄主义,不是要

经济能人个人奋战、孤军奋斗,而是要能人领导下的整体合力。要在加强村班子的建设中实施能人治村战略,一是要努力提高能人和村班子的思想认识。要使主政的能人和班子真正认识到社会主义新农村建设就是当前和今后一个时期农村最大的政治,从而不断提高理解政策、执行政策的能力。二是要大力加强班子和党员队伍建设。要培养选用自身致富能力强、带领群众共同致富能力强、能充分体现先进性的党员担任村党支部书记。通过实行“双培工程”,把优秀的致富能手培养成党员,把农村党员培养成致富能手。同时要注意从农村致富带头人、退伍军人、回乡青年、外出务工经商人员中选拔村干部。三是要主动改进领导方式和创新工作方法。能人要着眼于社会主义新农村建设的实际,适时地推进工作作风转变,牢固树立领导就是服务的观念,做给群众看、带着群众干。四是要切实加强党风廉政建设。能人及其领导下的每位党员干部都要加强党性修养,严格要求自己,切实管住自己的嘴和手,不该吃的坚决不吃,不该喝的坚决不喝,不该拿的坚决不拿,常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,巩固和增强党在新农村的执政基础。

(二)实施能人治村战略要和科学的发展思路结合起来。各地的情况千差万别,在新农村建设上不可能千篇一律,必须靠各地主持村政的经济能人和村班子因地制宜、因村制宜、创造性地做好党的政策和本村实际相结合的文章。能人的成功道路和经验做法都有自己的特色,体现出浓厚的个性色彩,对农民群众来说可能不具有太多的普遍性,可能好看不好学。实施能人治村战略需要能人尽快走出个人经验的圈子,集思广益,群策群力,立足当地实际,尽快形成具有本村特色的发展道路。需要能人努力提高政策水平,抢抓政策机遇,用足用好税费改革、粮食直补、良种补贴、农机补贴、农业综合开发、扶持龙头企业等支农惠农政策,推动本村经济社会的快速发展。需要能人认真研究“三农”问题,努力提高驾驭农村经济的能力,有针对性地调整农业内部结构,形成自己的特色产业。需要能人始终关心农民增收问题,不断拓宽农民增收渠道,在农业以外为本村群众寻找更多的就业机会,千方百计增加农民收入。需要能人为农民群众提供高质量的产前、产中、产后服务,拉长农业链条,推进产业化经营,让农民群众得到更多的实惠。

(三)实施能人治村战略要和真正的民主治村结合起来。群众才是真正的英雄,能人治村的成功最

终取决于农民群众的广泛参与和大力支持。因此,能人治村要和民主治村实现有机的结合。在能人主政的前提下,要不断加强村级民主政治建设。这样有利于充分调动农民群众建设社会主义新农村的积极性和主动性。从当前农村的实际看,要从发展党内民主入手,以完善村民自治为重点,以推行村务公开、财务公开为内容,充分尊重群众的创造性和主动性,不断推进村级民主政治建设,使之与社会主义新农村建设相适应,并不断促进新农村建设的顺利开展。要在村党支部内部充分发扬民主,因为“党内民主是党的生命,对人民民主具有重要的示范和带动作用”。要不断完善村支部内部的议事和决策机制,在讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题时,充分发扬民主,集思广益,努力实现科学决策、民主决策和依法决策的有机统一,最大限度地避免“家长制”和“一言堂”。健全村支部领导的充满活力的村民自治机制,领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,支持和保障村民依法开展自治活动,使广大村民真正行使当家作主的权利,做到依靠能人,但不依赖能人。推行村务公开和财务公开,完善村民“一事一议”制度,让农民群众真正享有知情权、参与权、管理权、监督权,防止能人权力的滥用。坚持以人为本,充分尊重和依靠农民群众,用农民赞成不赞成、拥护不拥护、高兴不高兴、答应不答应作为衡量能人治村成效的重要标尺。通过能人治村和民主治村的有机结合,调动广大农村党员和农民群众的创业激情和建设热情,真正让一切建设社会主义新农村的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,以造福农民群众。

(四)实施能人治村战略要和和谐的村庄建设结合起来。和谐的社会主义新农村是整个和谐社会的重要组成部分。没有一个个和谐的村庄,就没有和谐的社会主义新农村。主持村政的经济能人要切实认识到和谐村庄建设的极端重要性,真正担当起和谐村庄建设的历史重任。在实际工作中,要以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点,促进和谐村庄建设,不断让农民群众得到实实在在的好处。要敏锐地把握住苗头性、倾向性的问题,及时排查矛盾,调解纠纷,确保问题不出村,矛盾不上交,把矛盾化解在村内,努力维护本村的稳定。有针对性地开展社会主义荣辱观教育,不断提高农民群众的科学文化素质和思想道德素质,为社会主义新农村建设培养造就更多的新型农民。积极开展和谐家庭、和谐村组创建活动,尽快在本村形成

积极向上、平等友爱、融洽和谐的文明新村风。要关注困难群众,救助弱势群体,使他们有饭吃、有衣穿、有钱看病,共享新农村建设的成果。要加快水、电、路等农村基础设施建设,加强村庄规划和人居环境治理,进一步改善村容村貌,使本村逐步走上一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

双培双带:改善农村党员结构的可行选择

刘广东(中共禹城市委党校)

农村党员结构主要是指农村党员在年龄、文化、知识、能力、性别等方面的优化问题,其中年龄结构具有更突出的地位,因为文化、知识、能力结构的优化都有依赖于年龄结构的改善。从目前情况看,农村党员队伍普遍存在年龄老化、年轻党员偏少、整体素质偏低的问题,这种情况制约了农村党员先进性作用的发挥,对农村各项事业的发展是十分不利的。因此,如何通过提高党员素质、发展新党员来优化农村党员队伍结构,是农村党组织建设要解决的一个重大问题。目前各地农村基层党组织结合自己的实际对此进行了一些探索,取得了一些宝贵的经验,也收到了很好的成效。调查发现,山东省菏泽市自2004年以来,通过实施“双培双带”工程改善农村党员结构、提高党员素质和带动群众致富能力的做法具有典型性,值得推广和借鉴。

所谓“双培双带”,就是“把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的先进分子培养成党员,党员带领群众共同发展,党组织带领致富能人不断进步”。“双培双带”对改进农村党员队伍结构、增强农村党员队伍活力、促进党员先进作用发挥起到了很好的作用。

第一,通过加强培训、具体指导、政策扶持,努力把党员培养成致富带头人,大力提高农村党员队伍的致富能力和整体素质。针对农村党员素质偏低、致富能力不强的现状,菏泽市委从注重培养“双高双强”(即政治素质高、群众威信高,带头致富能力强、带领群众致富能力强)村干部、强化农村党员干部教育培训等方面加强对提高农村党员干部素质的号召与引导。近年来,菏泽市的曹县通过采取从本村能人中选、从先进村或经济强村中聘、从本村在外

工作或务工经商的能人中回请、从优秀县乡机关干部中下派,或者面向社会公开选拔、面向大中专毕业生招录等多种方式选配“双高双强”村干部2600多人。2006年以来全县有542名村支书领办、合办了企业,2800多名村两委成员有各自的工副业项目,涌现出了500多名“双高双强”型党支部书记,成为建设社会主义新农村的领头雁。同时,通过采取集中培训、“三会一课”和网上授课等多种方式,定期不定期对农村党员开展教育培训,在抓好政治理论教育培训的同时,突出抓好科技知识培训,大大提高了党员队伍的科技致富素质。目前,曹县已有825名农村党员被培养成了致富示范户或致富带头人,729名党员成为致富能手并被选进村班子,已培养能人入党积极分子2138名,把856名能人发展成了党员。农村党员干部“自己带头致富、带领群众致富”的“双带”能力的增强,极大地提高了农村党员干部的整体素质,增强了党组织的凝聚力和战斗力,促进了农村各项事业的发展。

第二,通过发展新党员增加农村党员队伍中致富能人的比例,优化农村党员队伍的能力结构,提高农村党员整体的致富带动能力。农村党员队伍能力结构不佳、带动致富能力不强是导致许多农村经济发展缓慢、社会事业落后的一个主要原因。而要改善农村党员能力结构,提高党员致富素质,除了通过加强党员教育培训,提高党员干部致富能力,还必须注重吸收一大批政治素质好的致富能人入党,从而把发展新党员和加强村级领导班子建设、带领群众共同致富结合起来。为此,菏泽市委自2004年起,在全市范围内实施了农村党建“递进培养工程”(后发展为“双培双带”工程),提倡把政治素质好的致富能手培养成党员,把勤劳致富的优秀党员培养成村干部,把党员干部培养成带领群众共同致富的模范。截止2006年年中,全市农村已确定入党积极分子8000多名,“双带”型党员干部培养对象3800多名,先后有1100多名致富能手加入党组织,450多名党员致富能手被确定为后备干部,400多名后备干部被选拔充实进村班子。这一做法,开阔了育人、选人、用人的视野和渠道,提高了党员队伍中致富能人的比例,增强了基层党组织的内动力和带动力,同时又很好地实现了带动群众致富的目标。

第三,坚持党员标准,强调“四个倾斜”,改善农村党员队伍的年龄、性别结构,增强农村党员队伍的活力。由于大量农村青壮年劳动力纷纷外出务工经商,农村青年常驻人口数量大大减少,这为农村党员