

# 加大投资评审力度是 强化财政监督的有效手段

□ 彭何俊

对政府投资进行评审，是为适应市场经济发展的需要及政府职能改革的要求而产生的一种新的财政监督职能，是监督财政资金使用和开展项目管理的重要手段，是新时期基本建设财政财务管理和专项财政资金资金管理的重要方式，是规范财政投资行为、加强基本建设投资管理的重要措施。随着政府职能的不断优化，作为行使监督权力的投资评审工作发挥着越来越重要的作用。如何加大投资评审工作力度，强化财政监督，笔者认为需要做好以下几点工作：

1. 加大宣传力度，完善政策法规。加大宣传力度，扩大投资评审的影响，是顺利开展投资评审工作的前提，而完善政策法规能够保证开展投资评审有法可依。由于建设单位开展基本建设工作大多是组织临时的班子进行管理，对基本建设的政策法规、制度、程序等方面不是很清楚，造成管理过程中出现了不少的问题，而加大宣传力度，可以使建设单位知道进行项目建设必须具备的条件，必须完善哪些管理措施，可以知道财政部门开展投资评审的目的、要求、评审的依据等，从而为财政部门开展投资评审提供便利条件，也可以确保建设单位的基本建设项目能够如期交付使用。而完善投资评审的政策法规可以促使建设单位在工程建设过程中严格按政策法规办事，我们对投资评审结论的认定也有了充分的政策依据。

2. 评审的重点向省本级项目转移。要做好这一点，首先要理顺内部关系。开展投资评审不能仅仅局限于基本建设项目，还应该包括一些财政专项支出的评审，如对部门预算中相关单位专项经费的审查、对矿产资源补偿费、国土资源有偿使用费、科技三项费用等专项费用支出的评审。在机关内部就应该本着“决策、执行、监督”相对分离的原则，将监督职能交评审中心进行。其次，要规范操作程

序。要形成一套规范的操作程序，在任务的确定，项目评审的内容、目的和要求，项目的委托、内部管理办法、评审程序、评审报告的格式及决算批复等方面进行规范以减少人为因素的影响。

3. 建立项目库和人才库。机关内部相关单位必须在年初就对当年应该进行评审的项目列出清单，提交给投资评审中心作为项目库存档，在条件成熟的时候对项目进行评审。对于评审人员不足的问题，可以考虑设立专业人才库，向社会征集符合条件的人员进入人才库，在需要的时候，可随时调用人才库的人员。

4. 对工程项目的评审不能仅仅局限于对竣工决算的评审，应该加强对工程概预算的评审。对工程决算的评审可以确定整个工程的最终造价，但对于单项工程是否有必要建设，有关费用是否有必要在概算中列支，工程合同是否合理，项目设计是否优化等在决算评审中无法控制，因为项目已经竣工，费用已经列支，只要是概算已经列入的，决算中就无法改变。而开展工程概预算评审，就可以从源头上进行控制，我们可以对明显不合理或不必要建设的单个项目、对明显不合理的费用提出否定意见，从而在基本建设资金拨付上进行控制，可以大大节省基本建设支出。从我们曾经评审的一个例子就可以看出概预算评审的重要性：我们对某概算投资 13 亿元的大型项目进行了概预算评审，审定概预算为 11.45 亿元，审减 1.55 亿元，而最后的决算审查仅审减 0.307 亿元，可见，由于在概预算评审中把住了关，堵住了可能产生的漏洞，保证了工程决算中的漏洞较小，确保了国家建设资金的安全运行。

（作者单位：湖北省财政厅）